

Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:	Вид оценка:	Частична
Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите (МОСВ)	Становище по ред:	Единствено съгласуване
	Номер и дата:	X 04.09-60/11.08.2023 г. <small>Signed by: Irina Monova Georgieva</small>
	В отговор на №:	03-00-246/07.08.2023 г.
	Институция:	Министерство на околната среда и водите
Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 30б, ал. 3, т. 2, б. "а" от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	

I. **Обща бележка**

В графата „*Нормативен акт*“ в началото на образеца е посочено „*Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет*“. От изложената в оценката информация става ясно, че се предлагат изменения само в Устройствения правилник на МОСВ. В случай че няма изменения в други нормативни актове, предлагаме да се промени с „*Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите*“.

II. **Относно политиката за намаляване на броя на измененията и допълненията на нормативните актове.**

Обръщаме внимание, че последните промени в Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите са направени с ПМС № 107 от 4 август 2023 г. и са обнародвани с ДВ. бр.68 на **8 август 2023г.** Смятаме, че предлагането на промени в един нормативен акт, за период по-малък от 5 дена, е в пълно противоречие с принципите за доброто планиране на нормотворческия процес на Министерския съвет.

III. **Относно раздел 1 „Проблем/проблеми за решаване“:**

Предлагаме в изложението на раздела да се включи описание на актуалното състояние и уредбата за организацията на работа в МОСВ (политически кабинет, дирекции, щатни бройки, статут на служителите и др.). Следва да се опишат необходимите преструктурирания, промени в числеността, преразпределяне на функции, като препоръчваме да бъдат включени конкретни примери или друга релевантна информация, която да доказва, че се наблюдават затруднения в работата на посочената дирекция, както и да се обоснове твърдението, че проблемите не могат да се решат в рамките на съществуващата нормативна уредба например чрез *промяна в организацията на работа*.

Става ясно, че се предлага да се увеличи с **1 щатна бройка** политическият кабинет, който влиза в числеността на администрацията и така броят на заместник-министрите по околната среда и водите ще бъде определен на четирима. Също така се предлага да се укрепи капацитета на дирекция „Политика по изменение на климата” (ПИК), като се трансформира в Главна дирекция и да се допълнителни с **10 щатни бройки**, включително чрез създаване на три териториални звена в страната. Получава се увеличаване на числеността с общо **11 щ. бройки**, без да се посочва откъде ще бъдат взети. Според нашия анализ съществуват няколко варианта за това:

- 11 щатни бройки да се осигурят за сметка на вътрешно реструктуриране, като се намали числеността на други дирекции в министерството, но общата численост остава **419**, колкото е в момента според действащия Устройствен правилник на МОСВ;
- 11 щатни бройки да се осигурят допълнително и да се увеличи общата численост на МОСВ, но задължително трябва да се обясни по какъв начин ще се осъществят компенсирани промени;
- възможен е и междинен вариант – част от тези 11 бройки да се осигурят чрез вътрешно реструктуриране, а друга част чрез компенсирани промени.

В тази връзка и с оглед гореизложеното обръщаме внимание на следното:

Според данните в *Интегрираната информационна система на държавната администрация* (ИИСДА) през последните 3 години МОСВ отчита, че в края на всяка година има свободни бройки, като за 2022 г. те са **49** (11,7 % от щатната численост), за 2021 г. те са **72** (17,2 % от щатната численост), за 2020 г. те са **54** (12,9 % от щатната численост). Също така се вижда, че половината от незаетите щатни бройки всъщност са трайно незаети (повече от 6 месеца).

В тази връзка е необходимо в оценката да се посочи по какъв начин ще се реализира предложението за оптимизиране на организацията и управлението в системата на МОСВ и в случай че ще се осигуряват допълнителни щатни бройки от други административни структури, то следва да се посочат кои са, както и да се има предвид спазването на административния борд (по § 16 от ЗИД на Закона за администрацията (ДВ. бр. 15 от 2012 г.), според който в такива случаи трябва да се направят компенсирани промени).

IV. Относно раздел 7 „Консултации”

Искаме да отбележим, че срокът за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове следва да е 30 дни и че този срок може да се намали само при извънредни обстоятелства, каквито не смятаме, че са налице. Посоченият аргумент, че МОСВ трябва да отговори на поетите ангажименти на страната, във връзка с международните актове в областта на климата, не може да бъде подкрепен, както и недоброто планиране на нормативните промени, предвид, че последните промени в този акт са обнародвани преди 3 дни.

V. Относно раздел 11 „Информационни източници“:

В този раздел предлагаме да се посочат източниците на информация за извършване на оценката (анализи, доклади, стратегически документи и т.н.). За източниците, които са достъпни в интернет, предлагаме да се включат хиперлинкове.

VI. Насоки за законосъобразно структуриране на администрацията:

1. При определяне на числеността е необходимо да бъдат съобразени разпоредбите на §16 от Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ, бр. 15 от 2012г.) и Механизма за извършване на компенсирани промени в рамките на числеността на персонала на администрацията на изпълнителната власт, одобрен с решението по т.3 от Протокол № 66 от заседанието на Съвета за административната реформа на 6 декември 2021 г.

2. При структурирането на общата администрация да бъдат съобразени разпоредбите на чл. 7 от Закона за администрацията.

3. При вътрешното структуриране да бъдат съобразени нормативите за численост, предвидено в Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.

4. Да бъде установено разпределението на работното време съгласно чл. 51 и чл. 52 от Закона за държавния служител и др.

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието се съпоставя с кръга от въпроси, засегнати в проекта на нормативен акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“:**

11.8.2023 г.

X

Signed by: Iskren Pavlov Ivanov

(ИСКРЕН ИВАНОВ)